

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377»

8 июня 2021 года

№ 50

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 27.05.2021 № 2693 «О направлении на экспертизу проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» – на 1 листе.
2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377» (далее – Проект) – на 62 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 3 листах.
4. Справочный материал – на 120 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 1 июня 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о

Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377 (в редакции от 24.05.2021 № 546, далее - Программа).

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **941 488 850,75** рублей (за счет средств областного бюджета – 274 605 791,88 руб., местного бюджета – 666 883 058,87 руб.).

Происходят следующие изменение объемов затрат на реализацию Программы:

Год	Изменение объемов финансирования в части их источников по годам реализации Программы в соответствии с представленным Проектом, руб.		Итого отклонений от утвержденных объемов финансирования по годам реализации в соответствии с Программой (в редакции от 24.05.2021 № 546)	
	Местный бюджет	Областной бюджет	руб.	%
2021	+2 380 599,97	-	+2 380 599,97	+2,6
2022	+25 931 980,00	-	+25 931 980,00	+25,0
ИТОГО	+28 312 579,97	-	+28 312 579,97	+3,1

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения мероприятий Программы в 2021-2022 годах в соответствии с Проектом выглядит следующим образом:

Год	Местный бюджет, руб.	Источники привлекаемых средств, руб.		Итого, руб.
		Областной бюджет		
2021	94 002 777,24	532 700,00		94 535 477,24
2022	129 176 998,23	530 400,00		129 707 398,23

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2021 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

3. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят в связи с необходимостью:

1) отражения в 2022 году бюджетных ассигнований на строительство насосной станции поселка Пригородный в размере 25 931 980,00 рублей в рамках бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по подпрограмме 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» Программы.

В ходе проведения анализа финансово-экономического обоснования вносимых изменений было установлено, что стоимость указанных работ в соответствии с проектно-сметной документацией составила 38 983 980,00 рублей.

Плановый срок реализации мероприятий по строительству насосной станции поселка Пригородный составляет 2 года (2021 – 2022 годы), однако средства на их реализацию в местном бюджете были запланированы только на 2021 год в размере 13 052 000,00 рублей, что повлекло необходимость внесения изменений;

2) проведения в 2021 году работ по ремонту несущей стены помещения хлораторной здания НФС поселка Пригородный общей стоимостью 427 264,84 рубля и насосно-фильтровальной станции по ул.Дзержинского, 52 стоимостью 1 444 176,00 рублей в рамках реализации мероприятия 1.6 «Ремонт объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения», в связи с чем в 2021 году значение показателя 1.1.7 «Количество отремонтированных объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» устанавливается в размере 2 единиц;

3) проведения работ по техническому обследованию многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: пос.Краснодольский, ул.Матросова, д.6, ул.Центральная, д.24, ул.Устинова, д.21, пос.Дачный, пер.Проезжий, д.3, ул.Пригородная, д.17, пос.Дачный, ул.Советская, д.6, ул.Шахтеров, д.7, с целью их признания пригодными (непригодными) для проживания в рамках реализации мероприятия 3.3 «Техническое обследование жилых домов», в связи с чем объем финансирования указанного мероприятия увеличивается на 113 333,33 рубля.

На этом основании значение целевого показателя 3.1.3 «Количество домов, прошедших инвентаризацию» увеличивается на 7 единиц (с 4 до 11);

4) возмещения затрат нанимателю жилого помещения по договору социального найма, связанных с установкой в муниципальном жилом помещении, расположенном по адресу: ул.Янкина, д.24, кв.12, прибора учета используемой

электрической энергии, в размере 1 800,00 рублей в рамках мероприятия 4.1 «Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищной сфере (оснащение коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых ресурсов многоквартирных домов; внедрение систем автоматического регулирования потребления тепловой энергии; модернизация системы освещения, включая установку датчиков движения и замену ламп накаливания на энергоэффективные осветительные устройства; установка индивидуальных приборов учета в квартирах, находящихся в муниципальной собственности)», в связи с чем изменяется значение целевого показателя 4.2.1 «Количество установленных индивидуальных приборов учета в муниципальных жилых помещениях» на 1 единицу (с 2 до 3);

5) выделения бюджетных ассигнований в общей сумме 96 000,00 рублей на приобретения двух насосов для функционирования городских фонтанов, расположенных по ул.Ленина, 18 и напротив администрации городского округа Красноуральск, пл.Победы, 1, в связи с чем Проектом предлагается увеличить объем финансового обеспечения реализации мероприятия 5.2 «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства (содержание фонтана и сквера на площади Победы, 1; содержание сквера по ул.Ленина, 18; содержание сквера по ул.Ленина, 69а; содержание площадки по ул.Янкина, 1,3,5; ул.Ленина, 30,32,34; ул.Чернышевского, 3а,7,9; ремонт площади Победы)».

б) заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям щита управления в деревне Ясьва около д.6 по ул.Новая на сумму 550,00 рублей в рамках реализации мероприятия 5.5 «Наружное освещение», в связи с чем Проектом предлагается дополнить Программу новым целевым показателем 5.4.4 «Количество объектов, технологически подключенных к электрическим сетям» с числовым значением в 2021 году – 1 единица.

В ходе проведения анализа финансово-экономического обоснования вносимых изменений было установлено, что указанные средства планируется предоставить МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» для решения задачи 5.4 «Мероприятия по содержанию объектов наружного освещения», однако сети наружного освещения переданы в хозяйственное ведение МУП «Городские электрические сети», а согласно нормам статьи 210 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) бремя содержания имущества несет его собственник, если иное не предусмотрено законом или договором.

Для обоснования стоимости названных услуг по технологическому присоединению с Проектом были представлены:

- письмо ОАО «МРСК Урала» «О направлении документов для получения услуги по тех. присоединению к эл. сетям»;

- счет на оплату услуг от 21.05.2021 № ТП 5500022568 на сумму 550,00 рублей;

- технические условия для присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно на уровне

напряжения 0,4 кВ и ниже (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) от 19.05.2021 № 55-ТУ-14726.

Иных документов, подтверждающих законность и обоснованность выделения МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» средств в размере 550,00 рублей в рамках реализации мероприятий по содержанию объектов наружного освещения к проверке не представлено.

Учитывая изложенные выше факты, отсутствие правоустанавливающих документов на объект подключения к электрическим сетям, следует вывод о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ, а также не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 5.5 на 550,00 рублей;**

7) увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 5.7 «Прочие мероприятия по благоустройству территории городского округа Красноуральск» на 184 011,85 рублей в целях проведения работ по ремонту тротуара к колодцу «Девичьи слезы», расположенном по ул. Труда, 2.

На этом основании Проектом предлагается дополнить Программу целевым показателем 5.1.11 «Количество восстановленных тротуаров (мостиков) к родникам», с числовым значением в 2021 году равным 1 единице.

Указанные бюджетные ассигнования планируется предоставить МКУ «Управление ЖКХ и энергетики», однако правоустанавливающих документов, а также документов о передаче учреждению объекта, подлежащего ремонту, в оперативное управление, с Проектом не представлено, что **нарушает нормы статьи 210 ГК РФ и не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 5.7 на 184 011,85 рублей;**

8) увеличения объемов финансирования мероприятия 7.1 «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» на 113 463,95 рубля для проведения работ по оперативному обслуживанию ПС 35 кВ насосной станции первого подъема пос. Дачный.

В ходе анализа финансово-экономического обоснования вносимых изменений установлено следующее.

По договору безвозмездного пользования (ссуды) от 28.04.2021 № 01/21, заключенному между ООО «Энергетическая компания» и МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» ссудодатель передает, а ссудополучатель принимает в безвозмездное пользование имущество ОРУ-35/3 кВ п/с «Насосная», расположенное по адресу: г. Красноуральск, пос. Дачный.

Согласно договору имущество передается для передачи электрической энергии и выполнения работ по модернизации насосной станции первого подъема (пос. Дачный). Срок действия договора – с момента подписания по 31.12.2021.

Также представлена калькуляция на оперативное обслуживание ПС 35 кВ «Насосная», утвержденная директором ПО «Нижнетагильские электрические сети», в соответствии с которой стоимость названных услуг за месяц (20 выездов) составляет 113 463,95 рублей.

На основании норм статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» под услугами по передаче электрической энергии понимается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями и совершение которых может осуществляться с учетом особенностей, установленных пунктом 11 статьи 8 названного Федерального закона.

Пунктом 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Подтверждения установления такого тарифа для МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» к проверке не представлено, что не позволяет сделать вывод о законности выделения средств на приобретение услуг по оперативному обслуживанию ПС 35 кВ «Насосная» в рамках реализации мероприятия по обеспечению деятельности учреждения.

Изложенные факты свидетельствует о нарушении указанных выше норм и не позволяют сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 7.1 на 113 463,95 рубля, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.

Также в целях корректного отражения целевого показателя 1.1.1 «Доля уличной сети теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, нуждающейся в замене» Проектом предлагается привести его числовое значение в соответствие с показателями, отраженными в статистической форме отчетности

№ 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования по состоянию на 31 декабря 2020 года».

На этом основании значение целевого показателя увеличилось в 2021 году на 30,8% и составило 74,5%.

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных финансовых потребностей Программы.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Исполнитель:
инспектор

Е.В.Прозорова